

# NIS2 e Legge 90/2024 – I parte

---

AMBITI E NUOVI SOGGETTI - AVV. LAURA GARBATI

# Roadmap

---

- la strategia europea e italiana per la cybersicurezza: una panoramica
  - Obiettivi generali
  - Dove eravamo
- la NIS2: nuovi approcci per nuove sfide
  - I nuovi ambiti di applicazione
  - Pubbliche amministrazioni tra vecchio e nuovo
  - I nuovi soggetti
- Legge 90/2024: per una PA più sicura
  - Gli ambiti di applicazione
  - Le relazioni con la NIS2
  - I nuovi soggetti
- le sfide per la PA
  - Tempi di attuazione
  - Efficienza e resilienza: individuare soggetti competenti, organizzarsi per prevenire

# La strategia europea per la cybersicurezza: un ecosistema

---

sfruttare e rafforzare tutti i suoi strumenti e risorse per essere tecnologicamente sovrani

Fondata sulla **resilienza** di tutti i **servizi e prodotti** connessi

prevenzione

collaborazione

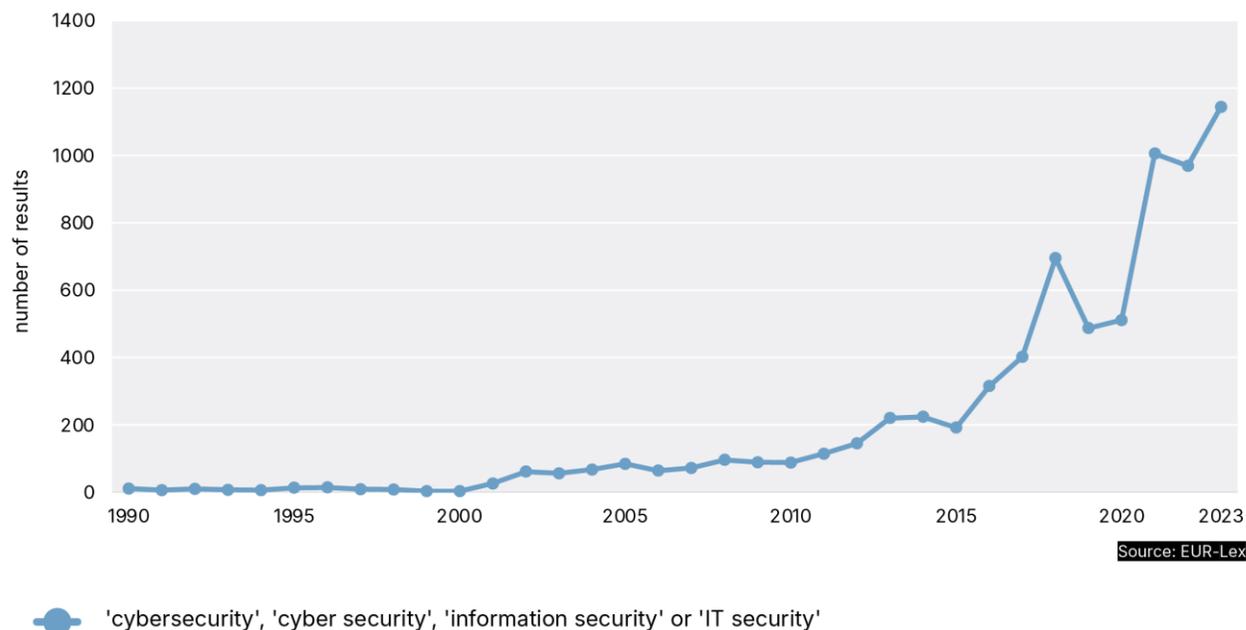
standardizzazione

condivisione

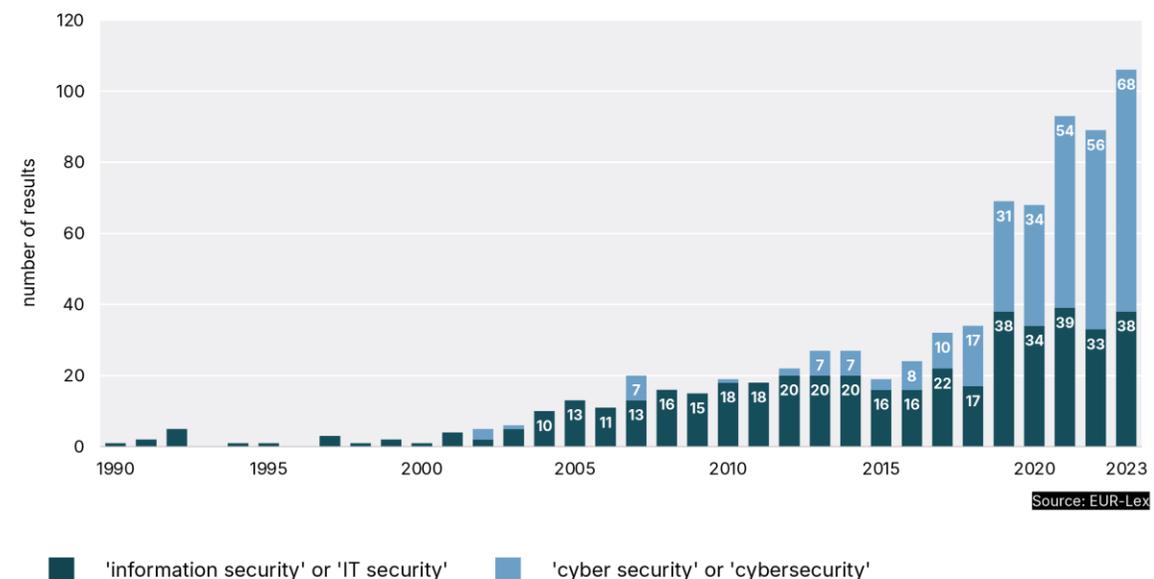
*The EU needs an agile means for detecting and deflecting increasingly complex and frequent cyberattacks.*

# Una esigenza in continuo adeguamento

### Results of Keyword Search for Cyber or IT Security in EU Documents Overall



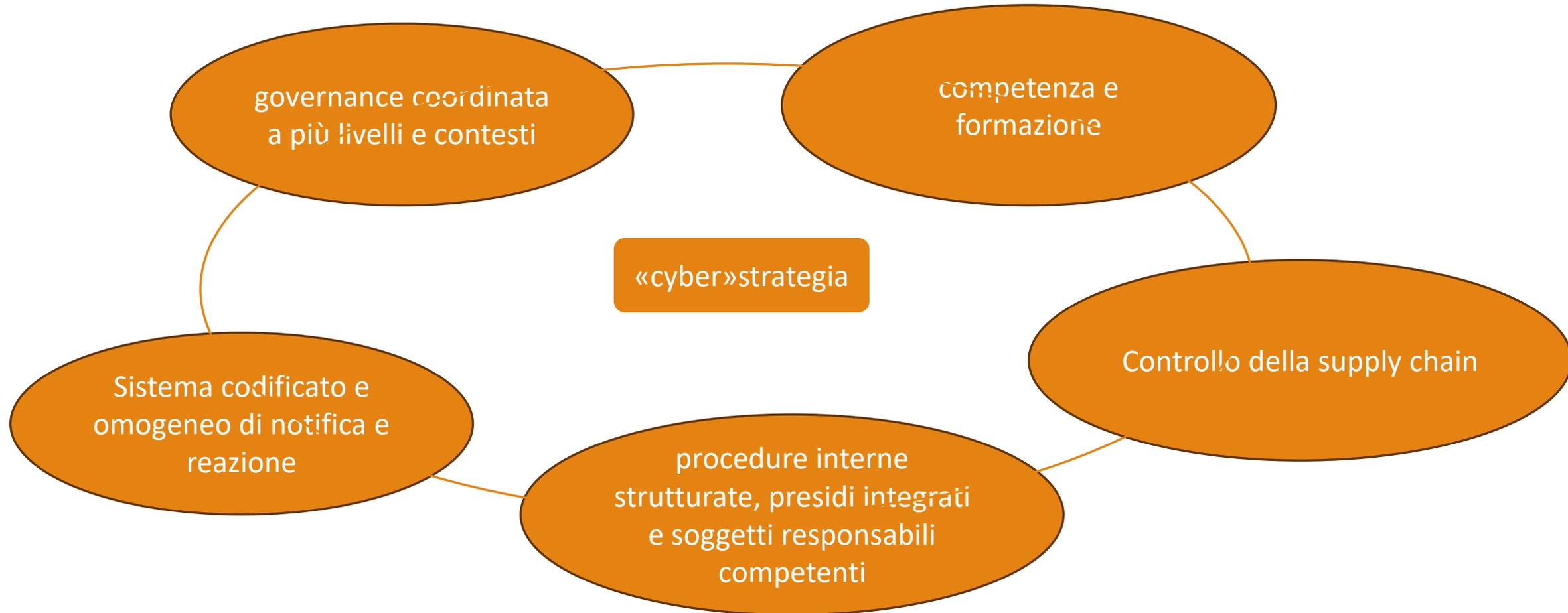
### Results of Keyword Search for EU Legal Acts Mentioning Cyber/IT Security



<https://www.interface-eu.org/publications/navigating-the-eu-cybersecurity-policy-ecosystem>

# L'architettura degli obblighi «comuni»

---



# Gli interlocutori della cybersecurity: l' *European Union Agency for Network and Information Security*

---

- **Sostegno all'attuazione delle politiche** nel settore della cibersicurezza, anche a supporto degli Stati membri nell'attuazione degli aspetti inerenti specificamente alla cibersicurezza delle politiche dell'Unione e della legislazione in materia di protezione dei dati e di privacy
- **Sviluppo delle capacità in materia di cibersicurezza**, per esempio mediante corsi di formazione, anche in relazione alla risposta agli incidenti e alla supervisione delle misure di regolamentazione riguardanti la cibersicurezza.
- **Compiti connessi al mercato** (normazione, certificazione della cibersicurezza), quali l'analisi delle principali tendenze del mercato della cibersicurezza per migliorare l'incontro di domanda e offerta e sostenere l'elaborazione delle politiche dell'UE nei settori della normazione TIC e della certificazione della cibersicurezza delle TIC.
- **Cooperazione operativa e gestione delle crisi** - rafforzare le capacità operative di prevenzione e sostenere la cooperazione operativa fungendo da segretariato della rete degli CSIRT - assistenza agli Stati membri che la richiederanno per gestire gli incidenti e ruolo nella risposta coordinata dell'UE agli incidenti e alle crisi di cibersicurezza a livello transfrontaliero
- **Divulgazione coordinata delle vulnerabilità**: l'Agenzia dell'UE per la cibersicurezza assisterà gli Stati membri e le istituzioni, le agenzie e gli organismi dell'Unione nella definizione e nell'attuazione di politiche di divulgazione delle vulnerabilità su base volontaria; contribuirà inoltre a migliorare la cooperazione tra le organizzazioni, i fabbricanti o i fornitori di prodotti e servizi vulnerabili e i membri della comunità di ricerca sulla cibersicurezza che individuano tali vulnerabilità.

# Gli interlocutori «italiani» della cybersecurity (alcuni)

Agenzia	Competenze	Legge di costituzione
<b>Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale (ACN)</b>	Protezione degli asset strategici nazionali, gestione e mitigazione del rischio, coordinamento delle attività di prevenzione, monitoraggio e risposta agli incidenti di sicurezza informatica	Decreto Legge n. 82 del 14 giugno 2021
<b>Computer Security Incident Response Team (CSIRT)</b>	Gestione e risposta agli incidenti di sicurezza informatica a livello nazionale, supporto tecnico e operativo per la gestione degli incidenti e la mitigazione delle minacce	Parte della strategia nazionale di cybersicurezza delineata dall'ACN – già nella NIS1 – ripresa dalla NIS2
<b>Centro di Valutazione e Certificazione Nazionale (CVCN)</b>	compito di valutare la sicurezza di beni, sistemi e servizi ICT destinati a essere impiegati nel contesto del Perimetro e che rientrano nelle categorie previste dal DPCM 15 giugno 2021	Previsto dall'articolo 1, comma 6, lettera a), del decreto-legge 21 settembre 2019, n. 105

# Gli interlocutori «italiani» della cybersecurity (alcuni)/1

---

Agenzia	Competenze	Legge di costituzione
<b>Gruppi di coordinamento</b>	Facilitano la cooperazione tra diverse entità nazionali e internazionali per la gestione delle crisi informatiche Coordinamento delle risposte agli incidenti, condivisione delle informazioni e delle migliori pratiche.	Già previsto dalla NIS1 - compiti ampliati dalla NIS2
<b>EU-Cyclone</b>	Comprende rappresentanti delle autorità nazionali di gestione delle crisi informatiche degli Stati membri, nonché la Commissione Europea in caso di incidenti di grande portata <sup>1</sup> .	Il network è stato formalizzato con l'entrata in vigore della NIS2 <sup>1</sup>

# L'ecosistema normativo sulla cybersicurezza

EU Cybersecurity Act  
(Reg. 881/2019)

norme standardizzate  
per la certificazione  
della cybersicurezza di  
prodotti, processi e  
servizi

Rafforzamento ENISA -  
Agenzia dell'UE per la  
cybersicurezza

Directive on Security of  
Network and Information  
Systems (NIS 1)

Nuovi meccanismi di  
cooperazione – nuova  
cultura della  
cybersicurezza



Cyber Resilience  
Act

DORA

NIS2

# La strategia italiana sulla cybersicurezza dove (già) eravamo

---

DL 65/2018

Recepimento della  
NIS1

DPCM 81/2021  
[notifiche]

DPCM 131/2020  
[soggetti]

...

DL 105/2019

Disposizioni urgenti in materia di  
perimetro di sicurezza nazionale  
cibernetica e di disciplina dei  
poteri speciali nei settori di  
rilevanza strategica

DL 82/2021

Disposizioni urgenti in materia di  
cybersicurezza, definizione  
dell'architettura nazionale di  
cybersicurezza e istituzione dell'Agenzia  
per la cybersicurezza nazionale

# La strategia nazionale

## I PILASTRI TECNICO-OPERATIVI



[Strategia nazionale di cybersicurezza 2022 - 2026](#)

# Il perimetro di sicurezza cibernetico (DL 105/2018) – i soggetti

---

esercita una **funzione essenziale** dello Stato,

**assicura un servizio essenziale** per il mantenimento di attività civili, sociali o economiche fondamentali per gli interessi dello Stato e l'esercizio di tale funzione o la prestazione di tale servizio dipende da reti, sistemi informativi e servizi informatici (art. 1 c. 2)



se l'ordinamento gli attribuisca compiti rivolti ad assicurare la continuita' dell'azione di Governo e degli Organi costituzionali, ...;



attività strumentali all'esercizio di funzioni essenziali dello Stato; per l'esercizio e il godimento dei diritti fondamentali; per la continuita' degli approvvigionamenti e l'efficienza delle infrastrutture e della logistica; attività di ricerca e attività relative alle realtà produttive nel campo dell'alta tecnologia e in ogni altro settore, ove presentino rilievo economico e sociale, --- [DPCM 131/2020]

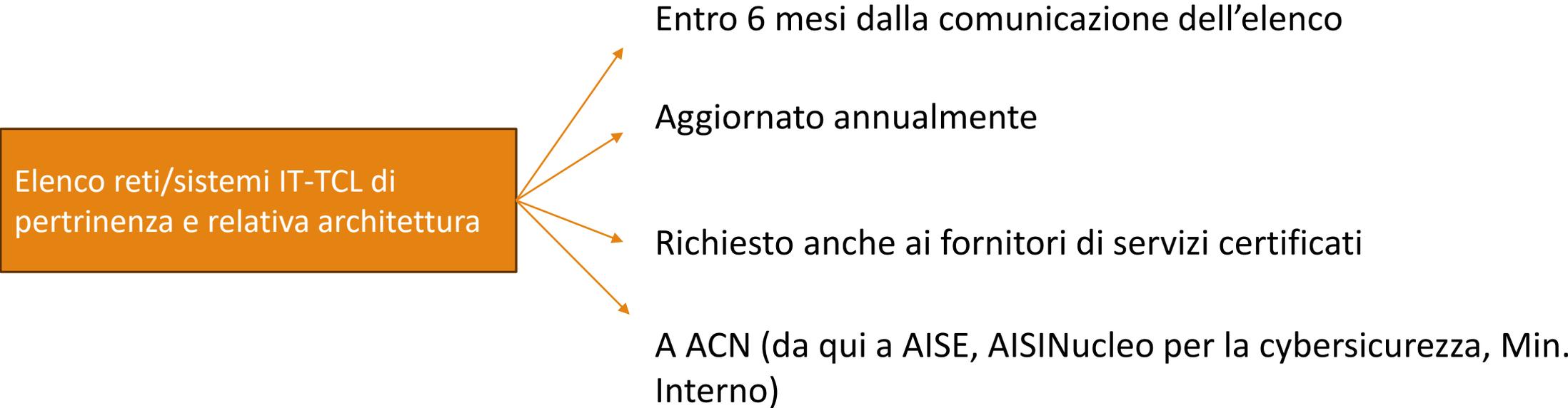
Elenco con atto Presidente  
Consiglio (entro 30 gg)

No diritto  
accesso

# Il perimetro di sicurezza cibernetico (DL 105/2018) – gli obblighi

---

Elenco reti/sistemi IT-TCL di pertinenza e relativa architettura



```
graph LR; A[Elenco reti/sistemi IT-TCL di pertinenza e relativa architettura] --> B[Entro 6 mesi dalla comunicazione dell'elenco]; A --> C[Aggiornato annualmente]; A --> D[Richiesto anche ai fornitori di servizi certificati]; A --> E[A ACN (da qui a AISE, AISINucleo per la cybersicurezza, Min. Interno)];
```

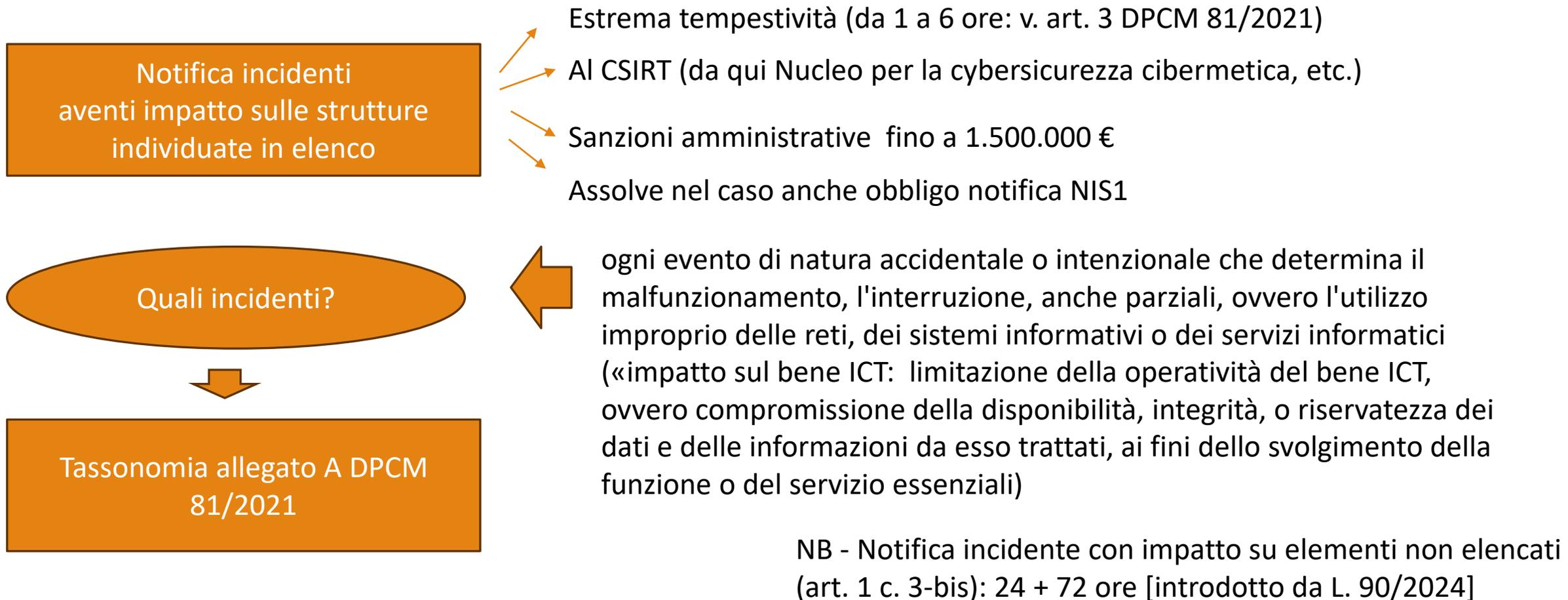
Entro 6 mesi dalla comunicazione dell'elenco

Aggiornato annualmente

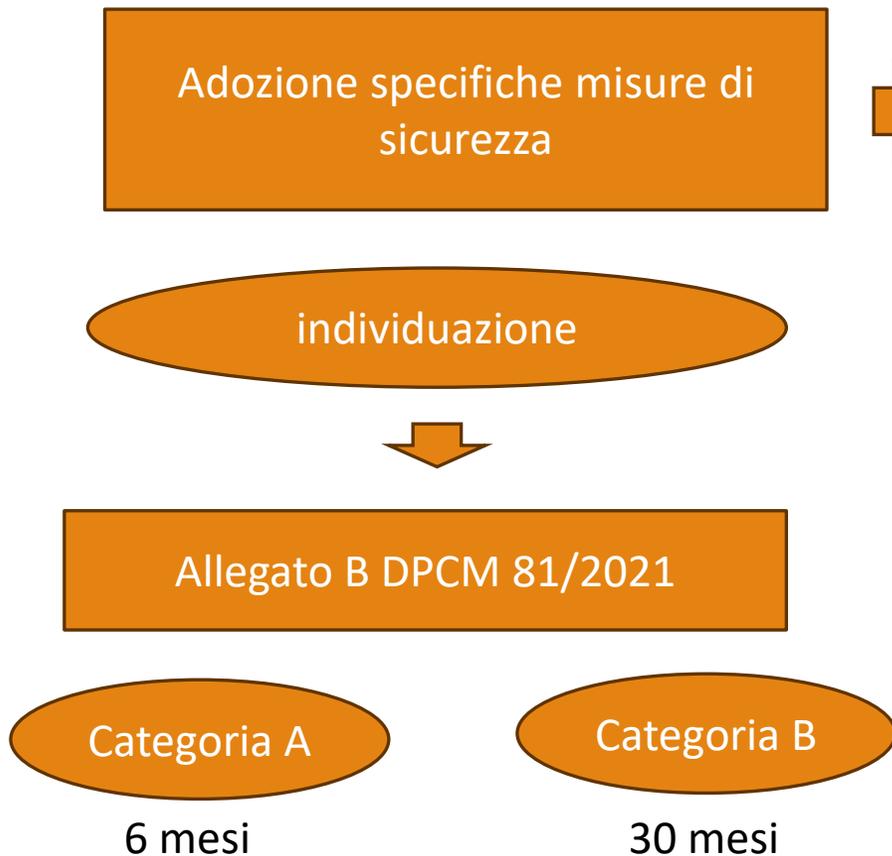
Richiesto anche ai fornitori di servizi certificati

A ACN (da qui a AISE, AISINucleo per la cybersicurezza, Min. Interno)

# Il perimetro di sicurezza cibernetico (DL 105/2018) – gli obblighi



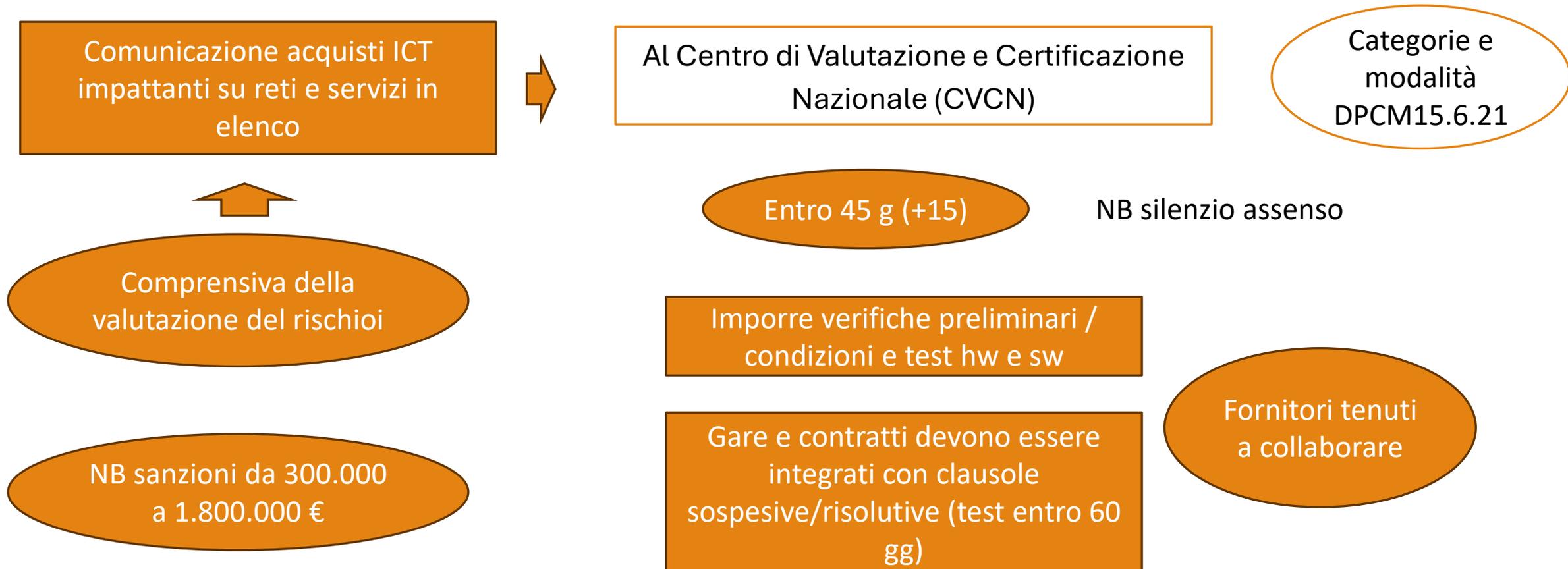
# Il perimetro di sicurezza cibernetico (DL 105/2018) – gli obblighi



- struttura organizzativa preposta alla gestione della sicurezza;
- politiche di sicurezza e alla gestione del rischio;
- mitigazione e gestione degli incidenti e alla loro prevenzione (anche interventi su apparati/prodotti inadeguati)
- protezione fisica e logica e dei dati;
- integrità delle reti e dei sistemi informativi;
- gestione operativa, ivi compresa la continuità del servizio, monitoraggio, test e controllo;
- formazione e consapevolezza;
- affidamento di forniture di beni, sistemi e servizi IT/ITC  
xxx

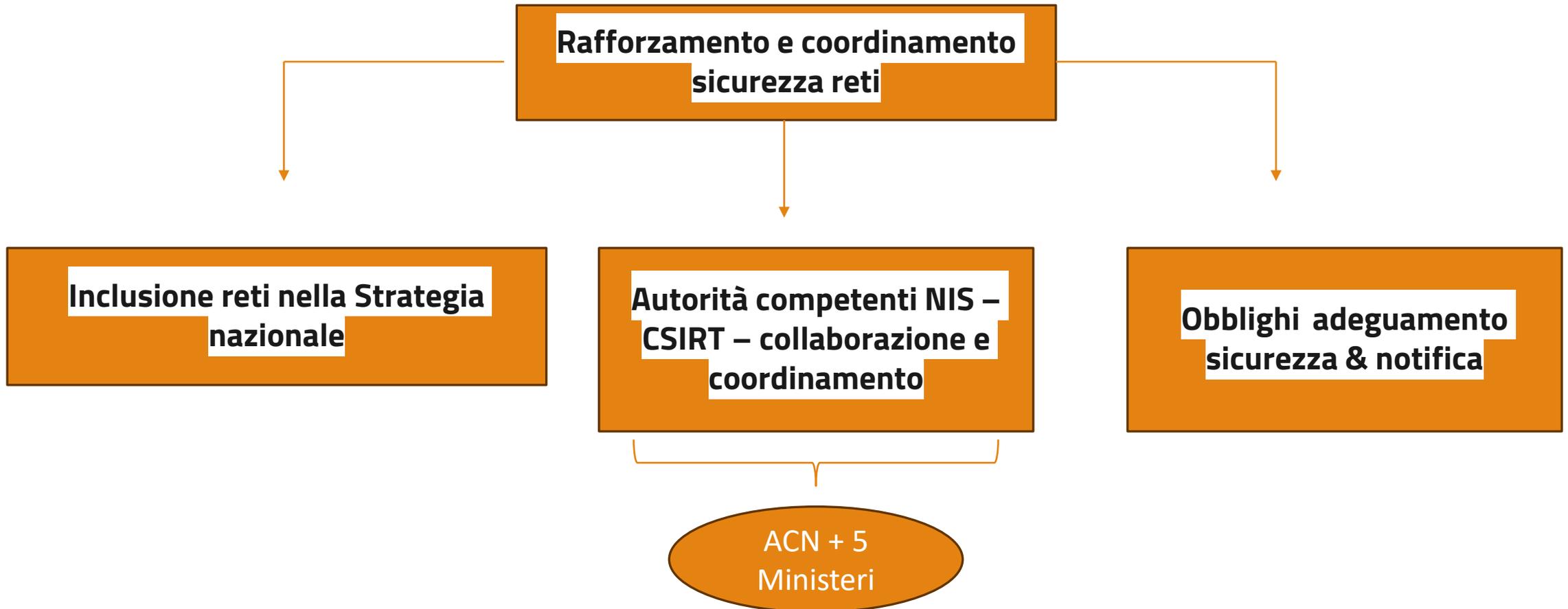
NB soggetti già in NIS1 – osservano le misure ivi previste se *livello equivalente* – ACN valuta misure aggiuntive

# Il perimetro di sicurezza cibernetico (DL 105/2018) – gli obblighi



# Dove (eravamo) siamo: il DL 65/2018 (NIS1) – gli obiettivi

---



# Dove (eravamo) siamo: il DL 65/2018 (NIS1) – i soggetti

**Operatori di servizi essenziali**



Energia  
Trasporti  
Banche  
Infrastrutture del mercato  
finanziario  
Sanità  
Fornitura e distribuzione di acqua  
potabile  
Infrastrutture digitali

**Fornitori di servizi digitali**



Motori di ricerca  
Mercati online  
Cloud computing

- essenziale per il mantenimento di attività sociali e/o economiche fondamentali
- dipende dalla rete e dai sistemi informativi
- per cui un incidente avrebbe effetti negativi rilevanti sulla fornitura di tale servizio

NB 500 ca enti (NO PA)

# Dove (eravamo) siamo: il DL 65/2018 (NIS1) – gli obblighi

---

**Adozione di misure tecniche e organizzative**



Adeguate e proporzionate alla gestione dei rischi - per prevenire e minimizzare incidenti a carico della rete

assicurano un livello di sicurezza della rete e dei sistemi informativi adeguato al rischio esistente

Linee Guida Gruppo di cooperazione –  
Linee guida ACN

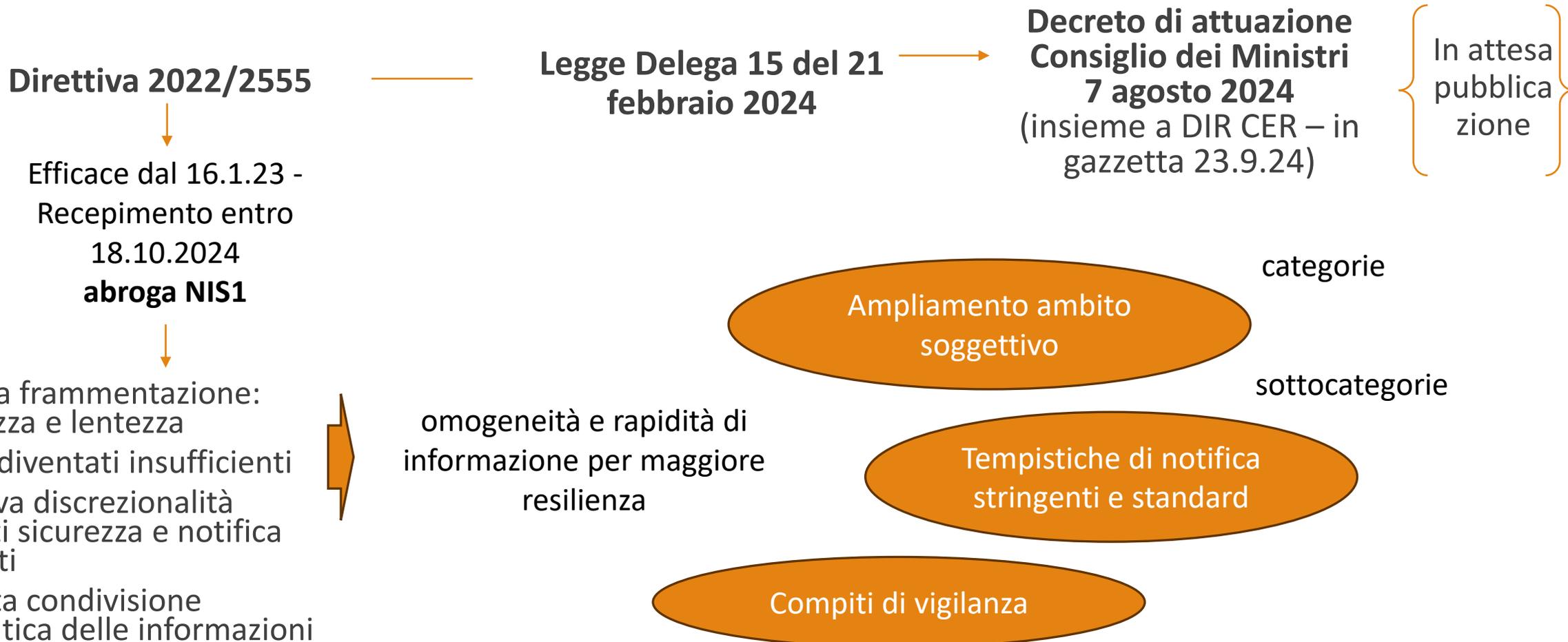
**Notifica incidenti**



Al CSIRT - Senza ingiustificato ritardo

XXX

# Dove (quasi) siamo: la NIS2



# Dove (quasi) siamo: la NIS2- i soggetti

Soggetti pubblici o privati



Rientrano nelle  
tipologie degli all. I  
e II

superano la soglia della  
media impresa



Meno 50 persone / fatturato  
anuo < 50ml – bilancio > 43 ml

## ANCHE

- Sanità
- Gestione delle acque
- Gestione dei rifiuti
- Trasporti
- Settore alimentare e delle bevande
- Spazio
- **Pubblica Amministrazione**  
- + sottocategorie infrastrutture digitali (es. social media, gestori data center)

Ma non solo!

# Dove (quasi) siamo: la NIS2- i soggetti

Indipendentemente dalla  
dimensioni se

Rientrano nelle  
tipologie degli all. I  
e II

- **Servizi di: fornitori di reti di comunicazione elettroniche pubbliche** o di servizi di comunicazione elettronica accessibili al pubblico; prestatore di servizi di fiducia; registri dei nomi di dominio di primo livello e fornitori di servizi di sistema dei nomi di dominio
- Il soggetto sia **unico fornitore di un servizio essenziale** per attività sociali o economiche fondamentali / una sua perturbazione potrebbe avere un impatto significativo su **sicurezza e incolumità pubbliche** e/o un **rischio sistemico**
- **Soggetto critico** in ragione sua particolare importanza
- **Ente della Pubblica Amministrazione** (v. *infra*)

Registrazione tramite  
piattaforma ACN dal 1  
gennaio 2025

Elenco entro il 17  
aprile 2025

# Dove (quasi) siamo: la NIS2- la Pubblica amministrazione

---

Pubblica Amministrazione  
«coinvolta»

```
graph LR; A[Pubblica Amministrazione «coinvolta»] --> B[Amministrazione centrale]; A --> C[Ente a livello regionale];
```

Amministrazione **centrale**

**Ente a livello regionale** che, a seguito di una valutazione basata sul rischio, fornisce servizi la cui perturbazione potrebbe avere un impatto significativo su attività sociali o economiche critiche

**NB** - Gli Stati membri **possono prevedere** che la presente direttiva si applichi a:  
a) enti della pubblica amministrazione a livello locale;  
b) istituti di istruzione, in particolare ove svolgano attività di ricerca critiche

**NB2** - **Possono esentare** soggetti specifici che operano per la sicurezza nazionale

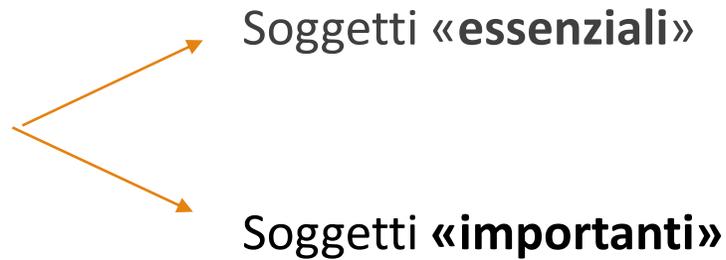
**NON**

enti della pubblica amministrazione che svolgono le loro attività nei settori della sicurezza nazionale, della pubblica sicurezza o della difesa, del contrasto, comprese la prevenzione, le indagini l'accertamento e il perseguimento dei reati

# Dove (quasi) siamo: la NIS2- soggetti «essenziali» e «importanti»

---

La nuova Direttiva  
distingue tra



Anche vigilanza *ex ante*

«solo» controllo *ex post*

# Dove (quasi) siamo: la NIS2- soggetti «essenziali» e «importanti»/1

- **fornitori di reti pubbliche di comunicazione elettronica** o di servizi di comunicazione elettronica accessibili al pubblico che si considerano medie imprese
- Prestatori di servizi fiduciari e registri DNS
- **qualsiasi altro soggetto** di cui all'allegato I o II **che uno Stato membro identifica** come soggetti essenziali;
- soggetti identificati come soggetti critici ai sensi della direttiva (UE) 2022/2557 (soggetti critici);
- se lo Stato membro lo prevede, i soggetti che tale Stato membro ha **identificato prima del 16 gennaio 2023** come operatori di servizi essenziali a norma della direttiva (UE) 2016/1148 o del diritto nazionale
- **PA centrali**

**Soggetti  
essenziali**

Sono considerati **soggetti importanti** i soggetti di una tipologia elencata negli allegati I o II non essenziali.

NB definizione da parte di ciascun Stato Membro di un elenco dei soggetti essenziali e importanti e comunicazione alla Commissione

# Dove (quasi) siamo: la NIS2- vigilanza ed esecuzione – soggetti essenziali

Necessario prevedere efficace monitoraggio e adozione misure necessarie a garantire il rispetto della presente direttiva (art. 31)



**Misure di vigilanza e di esecuzione -**  
[«effettive, proporzionate e dissuasive»]

- **ispezioni in loco e vigilanza a distanza**, compresi controlli casuali, effettuati da professionisti formati;
- **audit sulla sicurezza** periodici e mirati effettuati da un organismo indipendente o da un'autorità competente;
- **audit ad hoc**, (anche per incidente significativo o rilevata violazione)
- **scansioni di sicurezza** basate su criteri di valutazione dei rischi obiettivi, non discriminatori, equi e trasparenti, se necessario in cooperazione con il soggetto interessato;
- **richieste di informazioni** necessarie a valutare le misure di gestione dei rischi di cibersecurity adottate dal soggetto interessato;
- **richieste di accesso a dati**, documenti e altre informazioni (se necessari);
- **richieste di dati che dimostrino l'attuazione di politiche di cibersecurity**

# Dove (quasi) siamo: la NIS2- vigilanza ed esecuzione – soggetti essenziali/1

Necessario prevedere *quantomeno* che nell'esercizio dei **poteri di esecuzione** le autorità competenti abbiano il potere di



- emanare **avvertimenti** relativi a violazioni;
- adottare **istruzioni vincolanti**, ivi inclusi misure richieste e i termini per l'attuazione o un'ingiunzione che venga posto rimedio alle carenze individuate o alle violazioni;
- imporre di porre **termine ad un comportamento o astenersi dalla ripetizione**;
- **imporre di provvedere** affinché le loro **misure** di gestione del rischio di cibersecurity (art. 21) o di adempiere gli **obblighi di segnalazione** (art. 23) in una maniera ed entro un termine specificati;
- **imporre di informare le persone fisiche o giuridiche** cui forniscono servizi o per cui svolgono attività che sono potenzialmente interessati da una minaccia informatica significativa in merito alla natura della minaccia, nonché in merito alle eventuali misure protettive o correttive che possano essere adottate;
- imporre ai soggetti interessati di **attuare le raccomandazioni** fornite in seguito a un audit sulla sicurezza entro un termine ragionevole;

# Dove (quasi) siamo: la NIS2- vigilanza ed esecuzione – soggetti essenziali/2

---

Se le misure non sono efficaci



Ulteriore imposizione termini



Se disatteso

- sospendere temporaneamente o chiedere a un organismo di certificazione o autorizzazione, oppure a un organo giurisdizionale, secondo il diritto nazionale, di sospendere temporaneamente un certificato o un'autorizzazione relativi a una parte o alla totalità dei servizi o delle attività pertinenti svolti dal soggetto essenziale;
- chiedere che gli organismi o gli organi giurisdizionali pertinenti, secondo il diritto nazionale, vietino temporaneamente a qualsiasi persona che svolga funzioni dirigenziali a livello di amministratore delegato o rappresentante legale in tale soggetto essenziale di svolgere funzioni dirigenziali in tale soggetto.

NB solo finché il soggetto interessato non adotta le misure necessarie

NB2 PA escluse

# Dove (quasi) siamo: la NIS2- vigilanza ed esecuzione – soggetti importanti

Se elementi di prova, indicazioni o informazioni secondo cui un soggetto **importante** non rispetta presumibilmente la presente direttiva(art. 31)

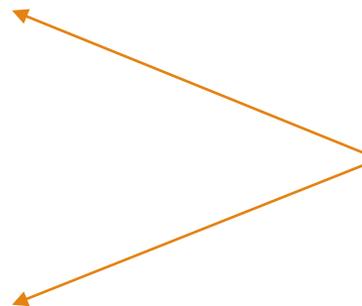


Misure di vigilanza e di esecuzione **ex post-** [sempre «efficaci, proporzionate e dissuasive»]

Azioni di vigilanza

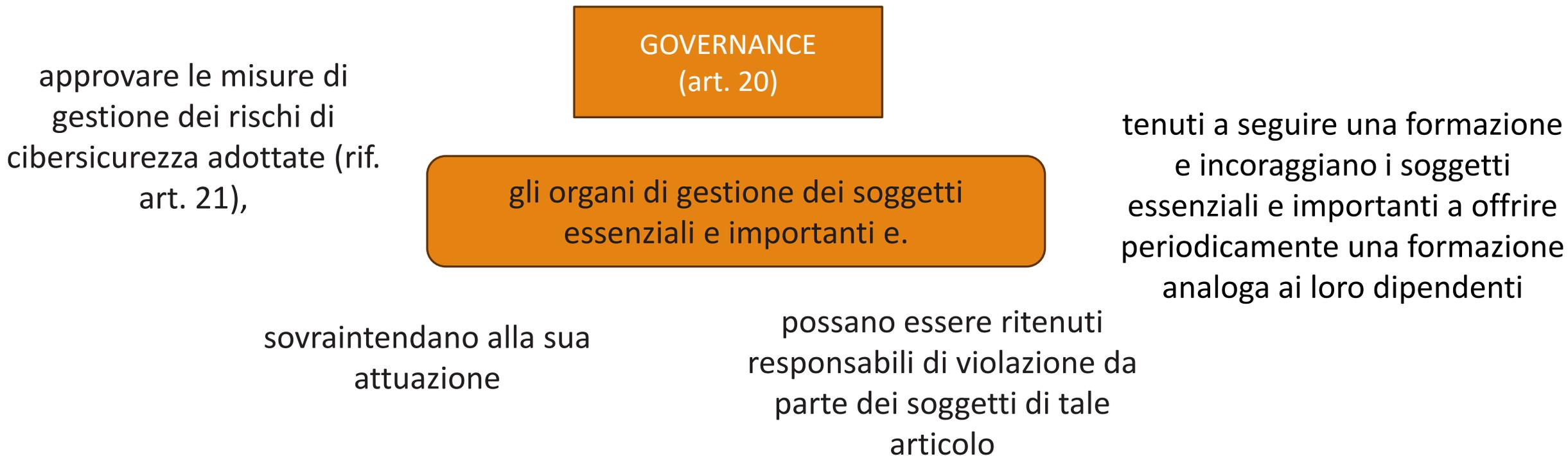
Azioni di Esecuzione

Analoghe azioni successive



# Dove (quasi) siamo: la NIS2- gli obblighi

---



NB «.. qualsiasi persona fisica responsabile di un soggetto essenziale o che agisca in qualità di suo rappresentante legale» deve avere «il potere di garantirne il rispetto della presente direttiva» e devono «essere ritenute responsabili dell'inadempimento dei loro doveri» (art. 32, c.6)

# Dove (quasi) siamo: la NIS2- gli obblighi/1

Adozione misure tecniche,  
operative e organizzative  
*adeguate e proporzionate*



Assicurare un livello di sicurezza dei  
sistemi informativi e di rete  
adeguato ai rischi esistenti

**Approccio  
multirischio**

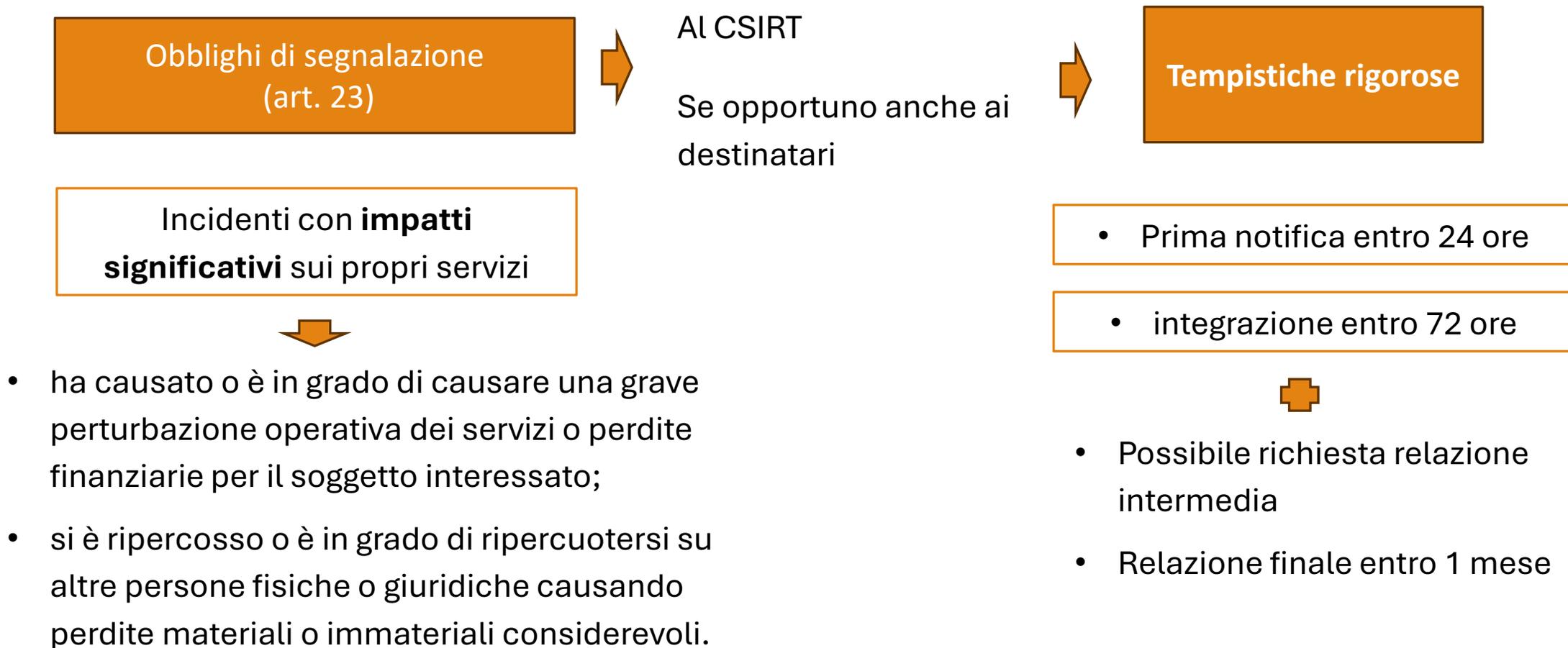
- a) politiche di analisi dei rischi e di sicurezza dei sistemi informativi;
- b) gestione degli incidenti;
- c) continuità operativa, come la gestione del backup e il ripristino in caso di disastro, e gestione delle crisi;
- d) sicurezza della catena di approvvigionamento;
- e) sicurezza dell'acquisizione, dello sviluppo e della manutenzione dei sistemi ICT;
- f) strategie e procedure per valutare l'efficacia delle misure di gestione dei rischi di cibersecurity;

NB entro 17.10.24 atti  
esecuzione

NB possibile imporre  
prodotti TIC certificati  
ex 2019/881

g) pratiche di igiene informatica di base e formazione in materia di cibersecurity;

# Dove (quasi) siamo: la NIS2- gli obblighi/2



Obblighi di segnalazione  
(art. 23)

AL CSIRT

Se opportuno anche ai  
destinatari

Tempistiche rigorose

Incidenti con **impatti  
significativi** sui propri servizi

• Prima notifica entro 24 ore

• integrazione entro 72 ore

- ha causato o è in grado di causare una grave perturbazione operativa dei servizi o perdite finanziarie per il soggetto interessato;
- si è ripercosso o è in grado di ripercuotersi su altre persone fisiche o giuridiche causando perdite materiali o immateriali considerevoli.

• Possibile richiesta relazione  
intermedia

• Relazione finale entro 1 mese

# Dove (quasi) siamo: la NIS2- le sanzioni

---

Per i **soggetti essenziali** le sanzioni pecuniarie amministrative sono pari a un massimo di almeno 10 000 000 EUR o a un massimo di almeno il 2 % del totale del fatturato mondiale annuo per l'esercizio precedente dell'impresa cui il soggetto essenziale appartiene, se tale importo è superiore.

Per i **soggetti importanti** le sanzioni pecuniarie amministrative sono pari a un massimo di almeno 7 000 000 EUR o a un massimo di almeno l'1,4 % del totale del fatturato mondiale annuo per l'esercizio precedente dell'impresa cui il soggetto importante appartiene, se tale importo è superiore.

# NIS2 e legge 90/2024: parenti?

---

La legge 90/2024 non  
è la legge di  
recepimento della  
NIS2

Si interseca già ora  
con il DL 150/2019 e  
il D.Lgs. 65/2018

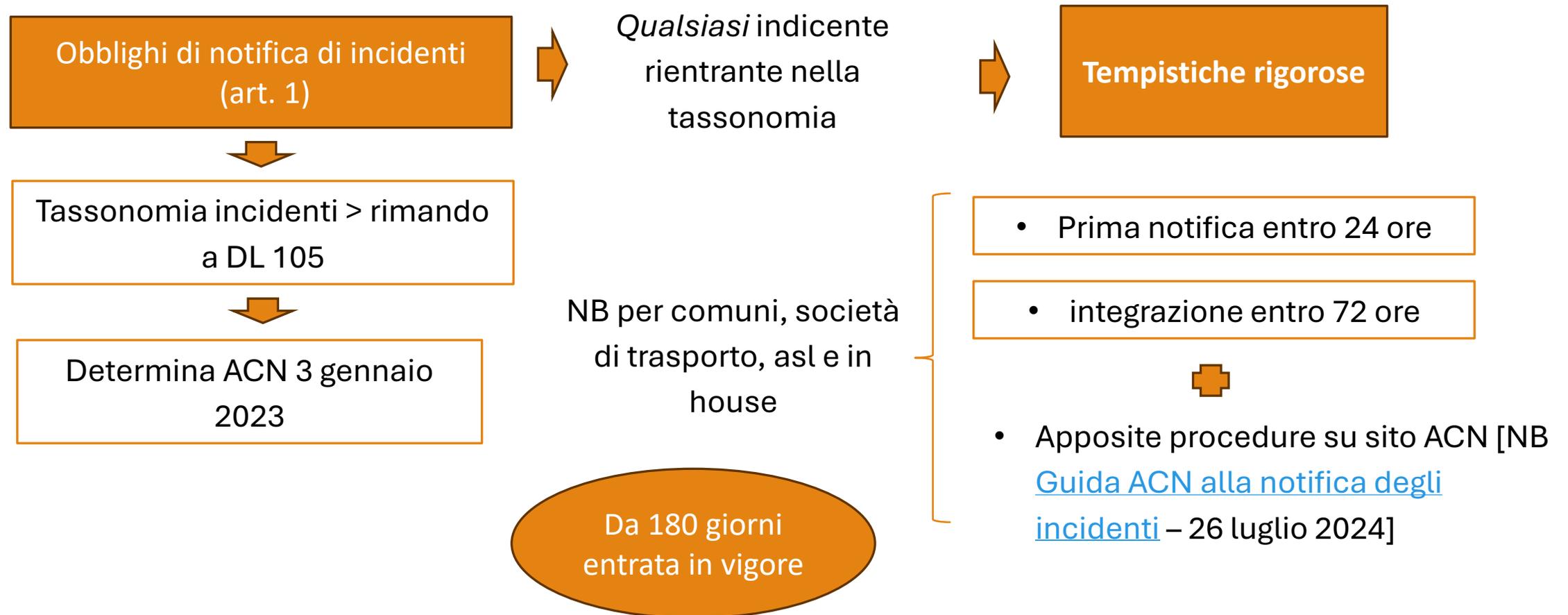
Riguarda  
*espressamente*  
le PA (più della  
NIS2)

Costituisce tuttavia probabilmene anche un «viatico»  
per la'geduamento alla NIS2

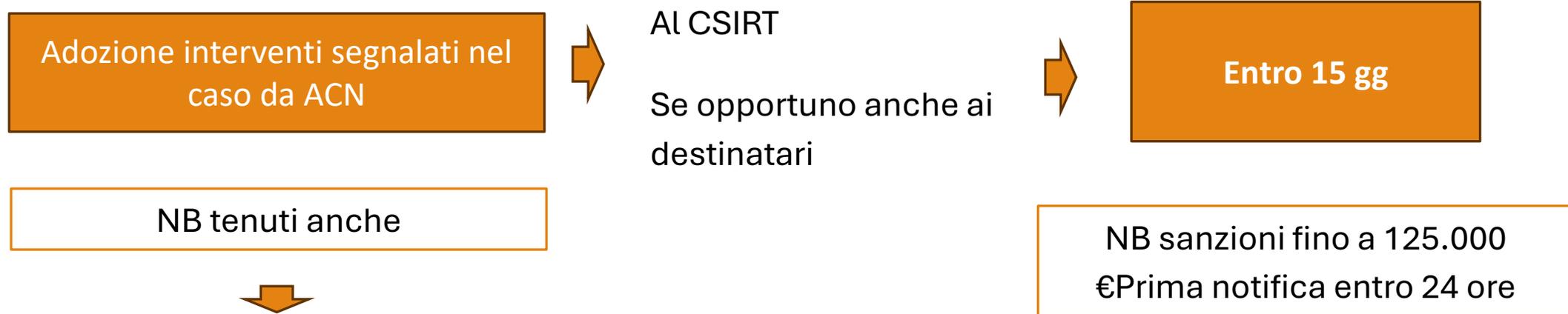
# La Legge 90/2024 : per una PA (cyber)sicura - i soggetti

- **PA centrali** come individuate da elenco ISTAT
- le **regioni** e le province autonome di Trento e di Bolzano,
- le **città metropolitane**,
- i **comuni** con popolazione superiore a 100.000 abitanti
- comunque, i **comuni capoluoghi di regione**,
- le **società di trasporto pubblico** urbano con bacino di utenza non inferiore a 100.000 abitanti /extraurbano operanti nell'ambito delle città metropolitane
- le **aziende sanitarie locali**
- **relative società in house** che forniscono servizi informatici, i servizi di trasporto di cui al primo periodo del presente comma ovvero servizi di raccolta, smaltimento o trattamento di acque reflue urbane, domestiche o industriali

# La Legge 90/2024 : per una PA (cyber)sicura – gli obblighi



# La Legge 90/2024 : per una PA (cyber)sicura – gli obblighi/1



- Soggetti nel perimetro di sicurezza cibernetico
- Soggetti di cui all'art. 3, c. 1, lettere g) e i), D.Lgs. 65/2018
- Art. 40, c.3, Vcod. Comunicaz. elettroniche

# La Legge 90/2024 : per una PA (cyber)sicura – gli obblighi – la Governance

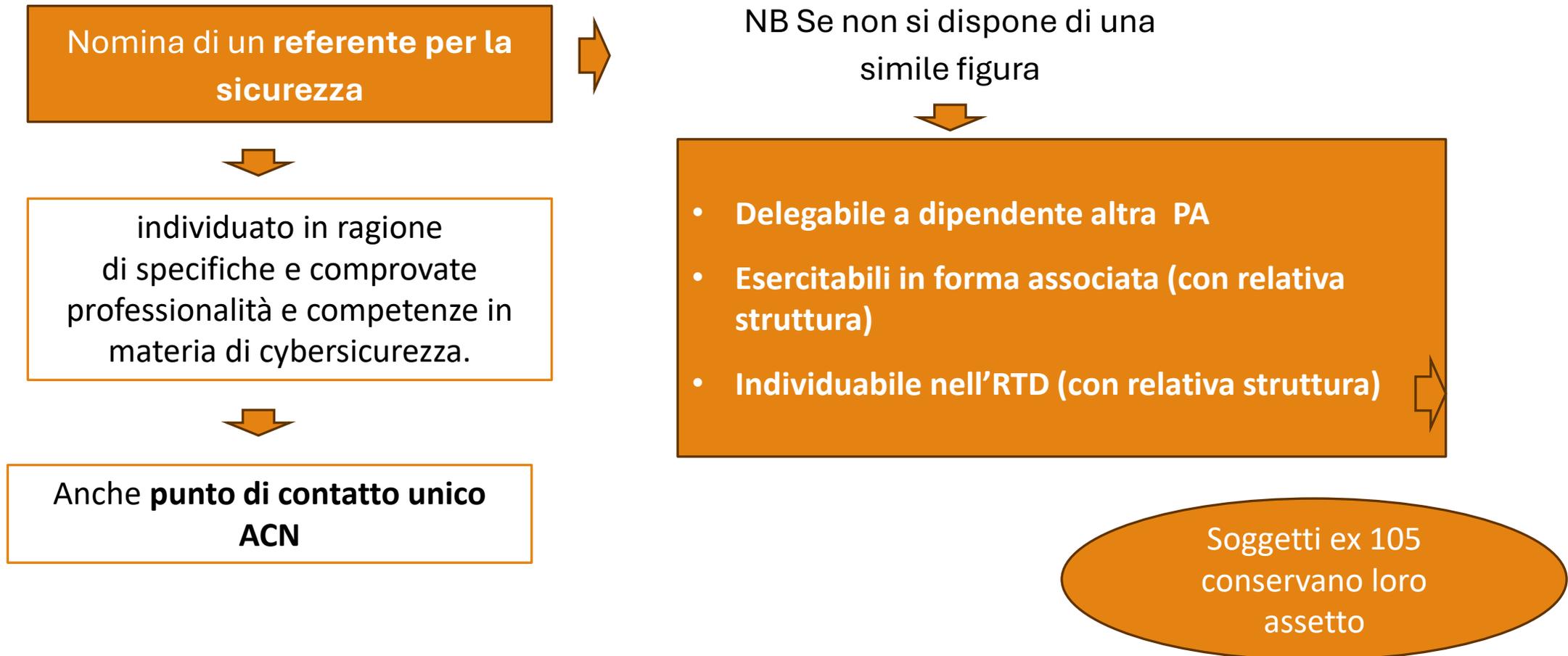
---

Individuazione / costituzione di una **struttura**



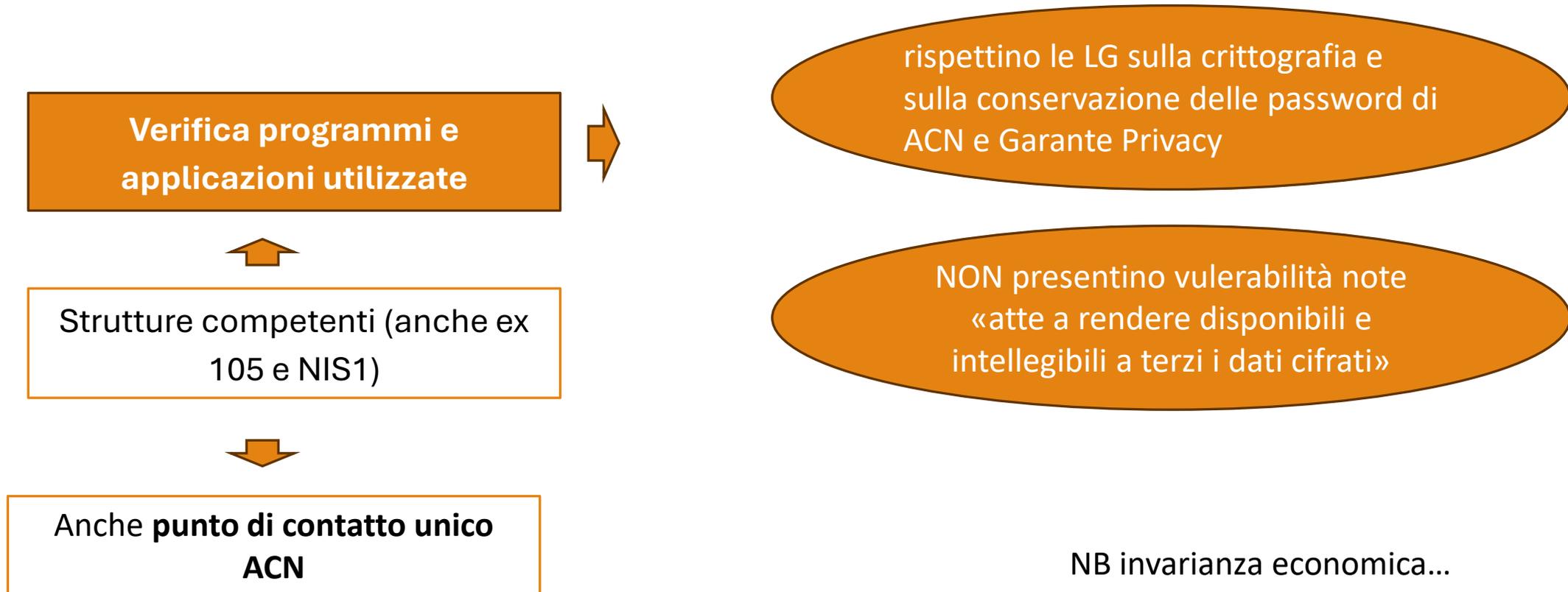
- **sviluppo delle politiche e delle procedure** di sicurezza delle informazioni;
- **produzione e all'aggiornamento di sistemi di analisi** preventiva di rilevamento e di un piano per la gestione del rischio informatico; di un **documento che definisca i ruoli** e l'organizzazione del sistema per la sicurezza delle informazioni dell'amministrazione; di un **piano programmatico per la sicurezza** di dati, sistemi e infrastrutture dell'amministrazione;
- pianificazione e attuazione di **interventi di potenziamento delle capacità per la gestione dei rischi informatici**;
- **adozione delle misure previste dalle linee guida per la cybersicurezza** emanate dall'Agenzia per la cybersicurezza nazionale;
- **monitoraggio e valutazione continua delle minacce alla sicurezza e delle vulnerabilità** dei sistemi per il loro pronto aggiornamento di sicurezza.

# La Legge 90/2024 : per una PA (cyber)sicura – gli obblighi – la Governance/1



# La Legge 90/2024 : per una PA (cyber)sicura – gli obblighi – Governance e Resilienza

---



# Conclusioni

---

Un obiettivo, molti interventi a perimetro parzialmente sovrapposto

Impatto significativo sulle PA per duplice intervento 90/2024 e NIS2

Essenziale costituire a stretto giro riferimenti e sistemi comuni, facendo massa critica

La sfida della collaborazione e del digitale è certamente essenziale, importante non perdersi

Certamente non ne possiamo fare a meno,  
Certamente ci sarà molto da lavorare!

---

**Grazie dell'attenzione!**

**Avv. Laura Garbati**

Ps nessun avvocato è stato maltrattato  
per scrivere questa presentazione