

LA RISPOSTA DELLA GIUSTIZIA ALLA VIOLENZA DOMESTICA ESPERIENZE EUROPEE A CONFRONTO

TAVOLA ROTONDA E DIBATTITO

Torino, 11 novembre 2025

LA VIOLENZA DOMESTICA E DI GENERE TRA DISCRIMINAZIONE NELL'ACCESSO ALLA TUTELA LEGALE E STEREOTIPI DECISIONALI

► di Avv.ta Cesarina Manassero Presidente
C.P.O. Torino

CARATTERISTICHE DELLA RICERCA

- ▶ RICERCA SOCIO LEGALE INNOVATIVA, DI TAGLIO COMPARATISTICO SVILUPPATA FRA IL 2021 E IL 2023, MA ANCORA ATTUALE
- ▶ RICERCA CHE GUARDA A TUTTI GLI ATTORI PRINCIPALI DEL SISTEMA GIUDIZIARIO FAMILIARE: GIUDICI/ESSE, AVVOCATI/E, ESPERTI/E, ASSISTENTI SOCIALI, MA SOPRATTUTTO ALLE PROTAGONISTE, OVVERO ALLE SOPRAVVISSUTE ALLA VIOLENZA ED AI PROCEDIMENTI GIUDIZIARI
- ▶ FATTORI CULTURALI STEREOTIPI E DISCRIMINAZIONE ANCHE NELL'USO DEL LINGUAGGIO. IMPORTANZA DI AVVOCATI/E CON COMPETENZA SPECIALISTICA
- ▶ PARITA' DI ACCESSO A BENI E SERVIZI, DIRETTIVA 2004/113/UE

- ▶ CARTA DI PARIGI DEL 08/03/2022
- ▶ CARTA VIA - CHARTER OF FUNDAMENTAL PRINCIPLES ON ACCESS TO JUSTICE FOR WOMEN VICTIMS OF VIOLENCE (Art.1 Lettera D «Legale Violence» - Ordine degli Avvocati di Torino e Comitato Pari Opportunità presso l'Ordine degli Avvocati di Torino hanno aderito il 14 aprile 2025)

I LUOGHI DEL CONTESTO

1. BOSNIA ED ERZEGOVINA

INSUFFICIENTE COPERTURA DEL SISTEMA PER QUANTO CONCERNE
L'ACCESSO ALLA GIUSTIZIA.

NUMEROSE FORME DI DISEGUAGLIANZA BASATE SUL LUOGO DI RESIDENZA.

MANCANZA DI COORDINAMENTO TRA I TRIBUNALI DELLA FAMIGLIA E I
TRIBUNALI PENALI CHE SI OCCUPANO DI CASI DI VIOLENZA DOMESTICA.

DISCRIMINAZIONE DELLE DONNE MADRI A CUI VIENE TOLTO L'AFFIDAMENTO
DEL FIGLIO/FIGLIA PER INCAPACITA' DI PROTEGGERLO/A DALLA VIOLENZA
DELL'AGGRESSORE.

IN SPECIFICO PER L'ASSISTENZA LEGALE VARIAZIONE NELLA PORTATA A
SECONDA DEL CANTONE, DELL'ENTITA' O DEL DISTRETTO DI RESIDENZA
DELLA VITTIMA

2. FRANCIA

- ▶ MANCANZA DI UN RICONOSCIMENTO SISTEMATICO DELLA NATURA DI GENERE DELLA VIOLENZA CONTRO LE DONNE
- ▶ STORICHE DISEGUAGLIANZE DI POTERE TRA DONNE E UOMINI MALGRADO IL PRINCIPIO DI NON DISCRIMINAZIONE IN BASE A SESSO, RAZZA, CREDO E ATTIVITA' SINDACALE SIA SANCITO DALL'ART. 55 DELLA COSTITUZIONE
- ▶ CEDU INCORPORATA AUTOMATICAMENTE NELL'ORDINAMENTO NAZIONALE DIRETTAMENTE APPLICABILE
- ▶ SCARSA APPLICAZIONE DELLE DISPOSIZIONI
- ▶ SCARSA COMPENETRAZIONE TRA LE PROCEDURE PENALI E I GIUDIZI CIVILI

- ▶ ACCESSO DIFFICOLTOSO E DISCRIMINATORIO ALLE STRUTTURE DI PROTEZIONE PER LE VISITE AI MINORI NEI CASI DI VIOLENZA DOMESTICA
- ▶ NON OBBLIGATORIETA' DI UNA FORMAZIONE PERMANENTE DEI/DELLE MAGISTRATI/E CHE SI OCCUPANO DELLA VIOLENZA DOMESTICA
- ▶ ASSISTENZA LEGALE DIFFICOLTOSA PER LE DONNE CHE NON POSSIEDONO UN PERMESSO DI SOGGIORNO PERCHE' NON POSSONO BENEFICIARE DEL PATROCINIO A SPESE DELLO STATO
- ▶ BASSA PERCENTUALE DI DONNE CHE POSSANO EFFETTIVAMENTE FRUIRE DEL PATROCINIO A SPESE DELLO STATO; OSTACOLI ECCCESSIVI PER LE VITTIME CHE NON SONO IN GRADO DI PAGARE I SERVIZI DI UN/A AVVOCATO/A QUALORA NON POSSANO FRUIRE DEL PATROCINIO A SPESE DELLO STATO

3. ITALIA

- ▶ VIOLAZIONE DI DIRITTI UMANI FONDAMENTALI, MA SCARSA RICONDUCIBILITA' DELLA VIOLENZA A QUESTA CATEGORIA INTERPRETATIVA
- ▶ DIFFICILE COORDINAMENTO TRA LA GIUSTIZIA CIVILE E LA GIUSTIZIA PENALE, MALGRADO LA RIFORMA CARTABIA
- ▶ CARENZA FORMATIVA DEGLI OPERATORI DEL SETTORE CON FORTE DIVARIO DA TRIBUNALE A TRIBUNALE, DOVE L'ACCESSO ALLA FORMAZIONE NON E' GARANTITO IN MODO UNIFORME; OPERATORI SOCIALI SOPRAFFATTI PER CARENZA DI RISORSE
- ▶ ASSISTENZA LEGALE DEFICITARIA CON DIFFERENZE NELLA PRASSI DEI TRIBUNALI NEL CALCOLO DEL PATROCINIO E GRAVI RITARDI NELL'EROGAZIONE DELLO STESSO

4. SPAGNA

- ▶ ART. 14 COSTITUZIONE PRINCIPIO GENERALE DI NON DISCRIMINAZIONE DA COORDINARSI CON LA LEGGE GENERALE 15/2022,
- ▶ NUOVI FATTORI DI DISCRIMINAZIONE NASCITA, RAZZA, ORIGINE ETNICA, SESSO, RELIGIONE CONVINZIONI PERSONALI, ETA', DISABILITA', ORIENTAMENTO O IDENTITA' SESSUALE, ESPRESSIONE DI GENERE, MALATTIA E STATO DI SALUTE, SITUAZIONE SIEROLOGICA, CARATTERISTICHE GENETICHE, LINGUA, STATO SOCIO ECONOMICO O QUALSIASI ALTRA CONDIZIONE O SITUAZIONE PERSONALE
- ▶ ART. 10.2 COSTITUZIONE I DIRITTI FONDAMENTALI COSTITUZIONALI DEVONO ESSERE INTERPRETATI IN CONFORMITA' CON LA DICHIARAIZONE UNIVERSALE DEI DIRITTI UMANI E CON LA CEDAV, LA CEDU, LA CRC E LA CONVENZIONE DI INSTABUL

- ▶ LEGGE ORGANICA 1/2004 ATTO LEGISLATIVO MOLTO INNOVATIVO, APPROCCIO OMNICOMPENSIVO BASATO SU PREVENZIONE, PROTEZIONE E RIABILITAZIONE DELLA VITTIMA, PERSEGUIMENTO DELLA VIOLENZA DI GENERE. ISTITUZIONE DI TRIBUNALI SPECIALIZZATI (NON SEZIONI) IN MATERIA DI VIOLENZA CONTRO LE DONNE OVVERO JUZGADOS DE VIOLENCIA SOBRE LA MUJER)
- ▶ SU 431 GIURISDIZIONI SONO PRESENTI SOLO 114 TRIBUNALI SPECIALIZZATI
- ▶ QUADRO ETEROGENEO PERCHE' LA LEGGE ORGANICA 1/2004 MODIFICATA DALLA LEGGE ORGANICA 8/2021 CON INTRODUZIONE DEL CONCETTO DELLA VIOLENZA VICARIALE
- ▶ VIOLENZA DI GENERE, PURTROPPO MINIMIZZATA, DECLASSATA A CONFLITTO GENITORIALE NEGATA DEL TUTTO O ASSOCIATA ALL'ABUSO DI ALCOOL, DROGHE DISTURBI MENTALI
- ▶ UNICA PROVA DELLA VIOLENZA: FISICA RECENTE E GRAVE
- ▶ FORMAZIONE: IMPLEMENTATA CON IL PROGRAMMA HELP DEL CONSIGLIO D'EUROPA OBBLIGATORIA PER TUTTI I / LE GIUDICI ENTRANTI; FORMAZIONE SPECIFICA SU PREGIUDIZI E STEREOTIPI DI GENERE

- ▶ ASSISTENZA LEGALE GRATUITA AI SENSI DELLA LEGGE ORGANICA 1/2004 IN TUTTE LE PROCEDURE ANCHE AMMINISTRATIVE PATROCINIO LEGALE IN BASE ALLO STATUTO DELLE VITTIME SE GUADAGNANO O MENO DEL DOPPIO DEL REDDITO MINIMO SPAGNOLO (€ 700,00).

5. INGHILTERRA E GALLE

- ▶ PROTEZIONE CONTRO LA DISCRIMINAZIONE DERIVANTE DALL' EQUALITY ACT 2010 SULLA BASE DI ETA', CAMBIAMENTO DI SESSO, ESSERE SPOSATI O IN UNIONI/E CIVILI/E, GRAVIDANZA O MATERNITA', DISABILITA', RAZZA, COLORE DELLA PELLE, NAZIONALITA', ORIGINE ETNICA O NAZIONALE, RELIGIONE O CREDO, SESSO E ORIENTAMENTO SESSUALE
- ▶ RATIFICA DELLA CEDAW, DELLA CRC E DELLA CONVENZIONE DI INSTAMBUL
- ▶ TRIBUNALI TENUTI A UTILIZZARE DOCUMENTI LEGISLATIVI INTERNAZIONALI ANCHE QUANDO UN'AZIONE E' PRIVATA FRA DUE INDIVIDUI
- ▶ DOMESTIC ABUSE ACT 2021 DEFINIZIONE DI ABUSO DOMESTICO SU BASE LEGALE COMPRENDENTE ANCHE FORME DI ABUSO NON FISICO COME CONTROLLO COERCITIVO, ABUSO EMOTIVO E ABUSO ECONOMICO

- ▶ FORMAZIONE SPECIALISTICA DIGITALE SULL'ABUSO DOMESTICO CON PROGRAMMA OBBLIGATORIO DI SVILUPPO DELL'APPRENDIMENTO E DELL'ABUSO DOMESTICO FORMAZIONE PER TUTTI GLI ASSISTENTI SOCIALI
- ▶ LEGAL AID SENTENCING AND PUNISHMENT OF OFFENDERS ACT (LASPO) 2012 HA ELIMINATO LA MAGGIOR PARTE DEEL QUESTIONI DI DIRITTO FAMILIARE PRIVATO DALLA CONSULENZA LEGALE FINANZIATA CON FONDI PUBBLICI
- ▶ IL PATROCINIO A SPESE DELLO STATO E' DISPONIBILE SOLO PER LE CAUSE DI DIRITTO PRIVATO DI FAMIGLIA PER COLORO CHE SONO IN GRADO DI PROVARE CHE HANNO SUBITO O RISCHIANO DI SUBIRE VIOLENZA DOMESTICA
- ▶ SE UNA PARTE NON E' AMMISSIBILE AL GRATUITO PATROCINIO PUO' RAPPRESENTARSI DA SOLA COME «CONTENDENTE IN PERSONA»
- ▶ OSTACOLI SOTTO PROFILO PROBATORIO ALL'ACCESSO DEL PATROCINIO A SPESE DELLO STATO
- ▶ PROLUNGAMENTO DELIBERATO DEL PROCESSO PER LOGORARE LA VITTIMA
- ▶ ABUSO DOMESTICO CHE RISPECCHIA DINAMICHE DI POTERE E DI CONTROLLO SPESO NON INTERCETTATO

SINTESI FINALE DI CONFRONTO FRA I VARI PAESI ESAMINATI

- ▶ NORME PRESENTI MA SCARSA CONOSCENZA DELLE DINAMICHE
- ▶ FORMAZIONE ANCORA CARENTE
- ▶ FREQUENTE CAMBIO DI AVVOCATI/E
- ▶ CASI RARI IN CUI LE SOPRAVVISSUTE ABBIANO TROVATO UN'AVVOCATO/A DI CUI SI SENTISSERO SODDISFATTE
- ▶ SCARSA GESTIONE CORRETTA DEL FENOMENO TROPPO SPESO MINIMIZZATO; CULTURA PATRIARCALE E MASCHILISTA, BASATA SU UNA MASCOLINITA' TOSSICA
- ▶ MODELLO DI VIOLENZA IN TRIBUNALE CHE SI CONCENTRA SU STEREOTIPI QUALI E' SOLO UNA DONNA, ERA VESTITA IN MODO PROVOCANTE, SI STAVANO SEPARANDO E C'ERA CONFLITTO, SI E' TRATTATO DI UN EPISODIO SPORADICO, NON C'ERA VIOLENZA FISICA

- ▶ VERGOGNA PER LE DONNE SOPRAVVISSUTE
- ▶ SENTENZA DELLA CORTE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO DEL 23 SETTEMBRE 2025 - RICORSO N. 6045/24 - CAUSA SCUDERONI CONTRO ITALIA

- ▶ IMPORTANTI BARRIERE, MANCANZA DI CONOSCENZA E COMPRENSIONE DELLE DINAMICHE DELL'ABUSO DOMESTICO (BOSNIA ERZEGOVINA E SPAGNA)
- ▶ PROVE DI STEREOTIPI BASASTE SULLA CLASSE SOCIALE, A DANNO DI PERSONE EMOTIVAMENTE POCO SVILUPPATE CON STILE DI VITA DI TIPO ASSISTENZIALE E CON UN BACKGROUND FORTEMENTE COMPROMESSO DA SCARSA EDUCAZIONE (INGHILTERRA, GALLE, FRANCIA E SPAGNA)
- ▶ PREGIUDIZIO BASATO SUL MODO DI VESTIRE E SUL COLORE DELLA PELLE E LINGUA, NAZIONALITA' E RELIGIONE (ITALIA FRANCIA E INGHILTERRA)
- ▶ DISCRIMINAZIONE NEI CONFRONTI DEEL COMUNITA' DI EMIGRANTI, DI DONNE ROM E SINTI, DI DONNE CON DISABILITA', CON PROBLEMI DI SALUTE MENTALE (SOPRATTUTTO IN ITALIA E SPAGNA) E DI DONNE DI ORIGINE ISLAMICA (FRANCIA). INTERSEZIONALITA'.
- ▶ DIFFICOLTA' DI TROVARE ASCOLTO E DI ESPRIMERE QUANTO VISSUTO

GRAZIE PER L'ATTENZIONE