

CORSO DI FORMAZIONE E AGGIORNAMENTO L.R. n. 4/2016

Le forme di tutela offerte dal Tribunale Ordinario in relazione alla violenza sulle donne

Focus sulla riforma Cartabia

Avv. Marzia Bonsignore

Foro di Novara | CdA Fondazione AIGA "Tommaso Bucciarelli"

Verbania, 15 maggio 2026

IL CONTESTO LEGISLATIVO: LEGGE 206/2021

La **Legge Delega n. 206/2021** ha orientato il legislatore verso un modello di tutela più snello ed efficace, culminato nel nuovo **Rito Unificato**.

- Superamento del "doppio binario" tra separazione e divorzio.
- Introduzione di strumenti di esecuzione diretta (Art. 1, c. 23, lett. II).
- Centralità dell'effettività della riscossione per il coniuge debole e la prole.



ART. 473-BIS.36: GARANZIE DEL CREDITO

Introduce misure per assicurare l'adempimento degli obblighi di contributo economico.

Esecutività e Ipoteca

I provvedimenti (anche temporanei) sono immediatamente esecutivi e costituiscono titolo per l'iscrizione di ipoteca giudiziale.

Garanzie Personali/Reali

Il giudice può imporre cauzioni o fidejussioni se sussiste il pericolo di sottrazione all'adempimento.

Sequestro Conservativo

Autorizzabile su istanza di parte per "assicurare o conservare le ragioni in ordine all'adempimento".

Revoca e Modifica

Ammessa solo su istanza di parte in presenza di "giustificati motivi" sopravvenuti.

ART. 473-BIS.37: PAGAMENTO DIRETTO

Una forma di **esecuzione semplificata** che permette di ottenere somme direttamente da un terzo (es. datore di lavoro).

- **Presupposti:** Inadempimento protratto per almeno 30 giorni.
- **Procedura:** Costituzione in mora e notifica diretta dell'ordine al terzo debitore.
- **Azione Diretta:** Se il terzo non adempie, il creditore ha azione esecutiva diretta contro di lui.



TUTELA DELL'INGIUNTO E OPPOSIZIONI

L'ordine di pagamento diretto è qualificato come un **"pignoramento in forma speciale"**. L'ingiunto può tutelarsi tramite:

Opposizione all'Esecuzione (615 c.p.c.)

Per contestare l'esistenza o l'esigibilità del credito, o la mancanza dei presupposti (es. mancata mora).

Opposizione agli Atti (617 c.p.c.)

Per vizi formali dell'atto o irregolarità nella notificazione dell'ordine di pagamento.

Posizione del Terzo: Non può sindacare il merito del credito, ma può solo contestare la propria qualità di debitore verso l'obbligato.

ART. 473-BIS.38: ATTUAZIONE AFFIDAMENTO

Regola la fase di attuazione coattiva dei provvedimenti sui minori.


- **Tentativo di conciliazione:** Obbligatorio prima di procedere con l'ordinanza di attuazione.
- **Uso della forza pubblica:** *Extrema ratio*, solo se "assolutamente indispensabile" e con personale specializzato.
- **Pericolo di sottrazione:** Decreto motivato *inaudita altera parte* con udienza di conferma entro 15 giorni.
- **Opposizione:** Rimedio specifico entro 10 giorni dalla pronuncia o comunicazione.


ART. 473-BIS.39: SANZIONI E RISARCIMENTO

In caso di gravi inadempienze o atti pregiudizievoli al minore, il giudice può:

 **Ammonire** il genitore inadempiente.

 Condannare a una **sanzione pecuniaria** (da 75 a 5.000 euro).

 Applicare l'**astreinte (614-bis)**: somma dovuta per ogni giorno di ritardo.

 Condannare al **risarcimento danni** verso l'altro genitore o il minore.

La giurisprudenza (Bari, n. 1/2025) chiarisce che le misure coercitive (614-bis) non si applicano agli obblighi meramente economici.

LA COMPETENZA: ORDINARIO VS. MINORENNI

L'Art. 38 disp. att. c.c. regola il delicato equilibrio di competenza:

Attrazione al Tribunale per i Minorenni: Si verifica per i procedimenti ex artt. 473-bis.38 e .39 se è già pendente o instaurato successivamente un giudizio *de potestate* (artt. 330 ss. c.c.).

- Il Tribunale Ordinario adotta i provvedimenti urgenti e trasmette gli atti entro 15 giorni.
- Obiettivo: Evitare decisioni contrastanti e concentrare la tutela dell'interesse del minore in un unico giudice.

QUADRO RIEPILOGATIVO IMPUGNAZIONI

Articolo	Mezzo di Impugnazione	Termine
473-bis.38	Opposizione ex art. 473-bis.12	10 giorni (Perentorio)
473-bis.39	Modi Ordinari (Appello / Reclamo)	Ordinario
473-bis.36	Reclamo / Revoca per motivi sopravvenuti	Ordinario
473-bis.37	Opposizioni Esecutive (615 - 617 c.p.c.)	Termini Esecutivi



BEST INTEREST OF THE CHILD

Tutte le norme sono orientate alla tutela dell'interesse superiore del minore, sancito da:

- **Convenzione ONU (New York, 1989):** L'interesse del fanciullo come considerazione preminente.
- **Carta di Nizza (UE):** Art. 24, c. 2.
- **Costituzione:** Principio di ragionevolezza nella valutazione del caso concreto.

CONVENZIONE DI STRASBURGO (1996)

Trasforma il minore da *oggetto di protezione* a **soggetto di diritti attivi**.

- **Diritto all'Ascolto (Art. 3 e 6):** Possibilità di esprimere opinioni in ogni procedura che lo concerne.
- **Rappresentante Speciale (Art. 4 e 9):** Nomina del curatore speciale in caso di conflitto di interessi con i genitori.



FONDAMENTI IN COSTITUZIONE E CEDU

Costituzione Italiana

Art. 30: Dovere/diritto di mantenere, istruire ed educare i figli.

Art. 31: Protezione della maternità e dell'infanzia.

CEDU

Art. 8: Rispetto della vita familiare e obblighi positivi dello Stato per il ricongiungimento.

Art. 6: Diritto a un equo processo ed effettività dell'esecuzione.

RIFLESSIONI E PROFILI CRITICI

Le nuove norme sollevano interrogativi sul bilanciamento tra effettività e diritto di difesa:

- **Poteri Ufficiosi:** L'art. 473-bis.39 deroga al principio della domanda? La giurisprudenza giustifica l'ufficiosità come garanzia di un interesse pubblico (Art. 31 Cost.).
- **Natura Punitiva:** Le sanzioni pecuniarie hanno funzione dissuasiva. Sono compatibili con il giusto processo? Sì, per la natura infungibile degli obblighi relazionali.
- **Celerità vs. Garanzie:** I termini brevi per l'opposizione (10gg) sono ritenuti ragionevoli per evitare pregiudizi irreparabili al minore.

FOCUS GIURISPRUDENZIALE

"Nelle deliberazioni relative ai figli minorenni, il giudice sceglie la soluzione migliore per un terzo nell'esclusivo suo interesse."

Tribunale di Roma, sez. 1, n. 8942/2021

Altri riferimenti: Cass. Civ. n. 142/2023 (impugnazioni); Corte App. Bari n. 1/2025 (limiti 614-bis).



Grazie per l'attenzione

Avv. Marzia Bonsignore

Materiale redatto per la lezione a Verbania - 15 maggio 2026

IMAGE SOURCES



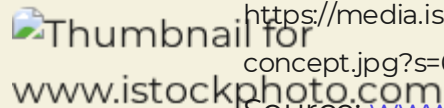
<https://fastrackitaliancitizenship.com/wp-content/uploads/2025/08/Screenshot-2025-08-27-alle-15.36.04-1024x513.png>

Source: fastrackitaliancitizenship.com



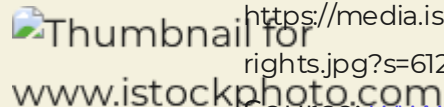
<https://www.noblece.com/images/PNG/templimageldj1GB.jpeg>

Source: www.noblece.com



<https://media.istockphoto.com/id/1225766034/vector/child-protection-shield-in-human-hands-line-icon-1st-june-children-protection-day-concept.jpg?s=612x612&w=0&k=20&c=Tb6fuc9hFHvANrIzdCpHqSIETk4P4CWWZjcBA5GE2jY=>

Source: www.istockphoto.com



https://media.istockphoto.com/id/488806243/photo/european-court-of-human-rights.jpg?s=612x612&w=0&k=20&c=lyoe0Q8C3ZwkbtXKsQjcyD7qUphcRc6i1ftF_Vo6udY=

Source: www.istockphoto.com